



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАЩЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

о результатах проведения плановой проверки № 2/III/2025

ОТЧЕТ

г. Челябинск

27 февраля 2025 г.

Основание для проведения плановой проверки:

Плани проведения проверок на 2025 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 22.11.2024 г. № 823 «Об утверждении плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2025 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 22.11.2024 г. № 825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2025 году»; приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 14.01.2025 г. № 5 «О проведении плановой проверки»;

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документальная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2023 г. по 31.12.2024 г.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение прозрачности и открытости осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 10.02.2025 г. по 21.02.2025 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская больница г. Копейск», ИНН 7411002487

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская больница г. Копейск» (БУЗ «Детская городская больница г. Копейск») (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Руководитель Заказчика – главный врач: Дубровина Юлия Вячеславовна, назначен на должность приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.05.2024 г. № 238 л (приложение к отчету).

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Челябинской области.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Григорьева Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
-------------------------	----------------------------	---

Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Одипилова Иоревна Марина	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

Проводствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П «О порядке осуществления государственных органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков»

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

1.1. *Комплексный управленческий (контрольный) контроль.*

Согласно представленным Заказчиком данным (справка), совокупный годовой объем закупок (далее – СТОЗ) в 2023 г. составил 31 060 908,27 рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствуют контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управленческий).

В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управленческий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направленных для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕД/Д8 и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) (далее – Методические рекомендации) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Согласно выписке из штатного расписания: контрактный управленческий и специалист по закупкам входят в административно-хозяйственное отделение Заказчика.

Согласно приказам Заказчика указанные должности занимают следующие лица:

- контрактный управленческий: в период с 16.03.2023 по 29.02.2023 – Вербицкий Виктор Анатольевич (приказ о приеме работника на работу от 16.03.2023 № 31; приказ (распоряжение) о прекращении (рассторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 29.12.2023 № 157-У); в период с 25.01.2024 по настоящее время – Саввина Наталья Викторовна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу от 25.01.2024 № 3-П);
- специалист по закупкам:

в период с 29.01.2018 по 19.03.2024 г. - Боон Дарина Владимировна (приказ о приеме работника на работу от 29.01.2018 № 63 г. приказ (распоряжение) о прекращении (распоряжении) трудового договора с работником (увольнении) от 19.03.2024 № 17-У);

в период с 01.11.2019 по 15.01.2024 г. - Басова Наталья Викторовна (приказ о приеме работника на работу от 01.11.2019 № 1505 г. приказ (распоряжение) о прекращении (распоряжении) трудового договора с работником (увольнении) от 15.01.2024 № 2-У);

в период с 01.11.2022 по 02.03.2023 г. - Вайдина Мария Сергеевна (приказ о приеме работника на работу от 01.11.2022 № 215; приказ (распоряжение) о прекращении (распоряжении) трудового договора с работником (увольнении) от 02.03.2023 № 28-У);

в период с 06.03.2024 по настоящее время - Грифорова Гусель Азатовна (приказ о приеме работника на работу от 06.03.2024 № 18);

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, сотрудники, ответственные за осуществление закупок имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

1) контрактный управляющий Савчинина Наталья Викторовна имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Управление государственным и муниципальными закупками» в объеме 108 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 24.03.2023 г., регистрационный номер 0292969, выдано ФГБОУ ВО «РАНХиГС»;

2) специалист по закупкам Грифорова Гусель Азатовна имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Специалист в сфере закупок в государственном (муниципальном) учреждении» в объеме 120 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 03.09.2024 г., регистрационный номер У202409028, выдано НО ЧУДПО «Актюбск».

1.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок ее работы.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. При этом определяются состав комиссии и быть не менее чем три человека.

Согласно части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе, число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе, Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом Заказчика от 09.01.2023 № 26а создана комиссия по осуществлению закупок для ИРЖД ПБУЗ «ДЦБ г. Коньск» в составе:

- председатель комиссии – Оленич Ирина Валентиновна, главный бухгалтер;
- заместитель председателя комиссии – Райнова Альбина Мадисовна, заместитель главного врача по экономическим вопросам;
- члены комиссии: Боон Дарина Владимировна, специалист по закупкам;

Басова Наталья Викторовна, специалист по закупкам.

В период с 17.01.2024 г. по 12.03.2024 г., согласно Приказу от 17.01.2024 № 3/02 комиссия действовала в составе:

- председатель комиссии – Оленич Ирина Валентиновна, главный бухгалтер;

3

* заместитель председателя комиссии – Райнова Альбина Мадисовна, заместитель главного врача по экономическим вопросам;

- член комиссии: Боон Дарина Владимировна, специалист по закупкам.

В период с 13.03.2024 г. по настоящее время, согласно Приказу от 13.03.2024 № 15/01 комиссия действует в составе:

- председатель комиссии – Оленич Ирина Валентиновна, главный бухгалтер;
- заместитель председателя комиссии – Райнова Альбина Мадисовна, заместитель главного врача по экономическим вопросам;
- член комиссии: Савчинина Наталья Викторовна, контрактный управляющий.

Положение о комиссии по осуществлению закупок для ИРЖД ПБУЗ «ДЦБ г. Коньск» утверждено приказом от 09.01.2024 № 1/14.

1.3. Организация приема платежей, работ, услуг

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, приемка результатов отключенного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приеме, который подписывается заказчиком (в случае создания промежуточной комиссии подписывается всеми членами промежуточной комиссии и утверждается заказчиком).

Приказом от 22.06.2020 № 60а «О назначении ответственных за приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, включая проведение экспертизы приемку поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта» назначены ответственные за приемку товаров, работ, услуг лица из числа работников муниципальной организации по направлению их деятельности, с иждивением, утвержденными Приказом от 14.10.2024 № 49/1, с приказами ознакомлены ответственные лица.

2. Проверка исполнения установленных законодательства в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

Требования части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, соблюдены.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО соответственно).

Согласно представленным Заказчиком данным (Справка), совокупный годового объема закупок (далее – СГОЗ) в 2023 году составил 31 060 908,27 рублей.

Объем закупок в 2023 г. у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 2 055 003,24 рубля (согласно представлению Заказчиком ресурсу контрактов, заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СГОЗ Заказчика.

Согласно представленным Заказчиком данным (Справка), совокупный годового объема закупок (далее – СГОЗ) в 2024 году составил 32 982 173,35 рублей.

Объем закупок в 2024 г. у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 2 416 697,67 рублей (согласно представлению Заказчиком ресурсу контрактов, заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), что не превышает лимит закупок Заказчика у

4

единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СТОЗ Заказчика.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОИНКО за 2023 год (далее – Отчет СМП и СОИНКО).
Порядок определения объема закупок у СМП и СОИНКО установлен частью 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОИНКО за 2023 год размещен Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 04.03.2024 г., в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе – до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Требования к порядку подготовки ответа СМП и СОИНКО, его размещения в ЕИС, вместе с правилами подготовки такого ответа, установлены Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 соблюдены.

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

Номер извещения /номер закупки	Дата размещения извещения	Объект закупки	НМЦК, руб.	Цена контракта, руб.	Поставщик
0369300166024000102	27.05.2024	Поставка изделий медицинского назначения (система для проведения забора крови, итд)	7 496,00	7 496,00	ООО «ВИНАР»
0369300166024000133	17.07.2024	Поставка средств, дезинфицирующих	49 684,88	49 684,88	ООО «Синтезпроект-Регнон»
0369300166024000134	15.08.2024	Поставка пробирок вакуумных	35 900,00	35 900,00	«УралРемонт Анастасия» ООО «ИЮРД-ФАРМА»
0369300166024000165	11.09.2024	Поставка лекарственного препарата (сифираксон)	158 200,00	142 945,00	ООО «ИЮРД-ФАРМА»
0369300166024000173	02.10.2024	Поставка перчаток смороновых нитрильных	56 050,00	50 164,75	ООО «Транс-М»
		ИТОГО:	307 330,88	286 196,63	

4.1. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки.

4.1.1. Извещение о проведении электронного аукциона от 27.05.2024 № 0369300166024000102, на поставку изделий медицинского назначения (система для проведения забора крови, итд), НМЦК 7 496,00 руб. (далее в разделе – Закупка)

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

НМЦК закупки, для объекта закупки является средним значением изданных обоснована в соответствии с Приказом Минздрава России от 15.05.2020 г. № 450 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» (далее – Приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н).

5

Согласно пункту 9 Приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н, начальная цена единицы медицинского изделия (далее – НЦЕ), цена единицы медицинского изделия (далее – ЦЕН) и (или) СМД, и (или) СТО для медицинских изделий, не указанных в пунктах 2, 3 и 5 настоящего порядка, устанавливается как средневзвешенное значение (либо не более средневзвешенной цены) сборных заказчиков, цен без учета НДС посредством использования одного или совокупности следующих методов:

а) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частью 2 - 6 статьи 22 Закона о контрактной системе;

б) на основе информации, содержащейся в реестре контрактов, подтверждающей исполнение участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3 контрактов, исполненных без применения к такому участнику нулевой (штрафов, пеней).

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В силу части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупке, или при их отсутствии односторонних товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком), а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе (в случае получения такой информации заказчиком).

Расчет НМЦК произвел контрактный управляющий Н.В. Сарычина

В ходе проверки обоснования НМЦК установлено:

1) в нарушение пункта 9 Приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н запрос на предоставление ценовой информации бн от 13.05.2024 г. не содержит указания о предоставлении сведений о цене без учета НДС либо с выделенным НДС.

2) Запрос на предоставление ценовой информации бн от 13.05.2024 г. не содержит сведений об адресе, на которое направляется запрос.

В ходе проверки Заказчиком представлено подтверждение направления запроса на электронные адреса:

ЕБ/З ДТБ с Копией 13 мая 2024, 15:52

Конф. фоб@rakf-konfed.com, oboz.cilb@yandex.ru, aref@o2014@gmail.ru, 9159595037@gmail.ru

В связи с тем, сопоставить указанные электронные адреса с получаемыми коммерческими предложениями (ООО «Винар», ООО «Комфорт Плюс», ООО «Спектр») не представляется возможным.

3) Расчет НМЦК осуществлен на основании трех коммерческих предложений:

- ООО «Винар» от иск. № 40 от 13.05.2024г., зарегистрировано в депопроизводстве Заказчика 22.05.2024 г. кк. №250.

- ООО «Комфорт Плюс» иск. № 69/24 от 15.05.2024г., зарегистрировано в депопроизводстве Заказчика 22.05.2024 г. кк. №251.

- ООО «Спектр» иск. № 070 от 15.05.2024 г., зарегистрировано в депопроизводстве Заказчика 22.05.2024 г. кк. №252.

При проверке котировки установлено:

6

ООО «Комфорт Плюс» ИНН 7717798593 исполнено и ЕПРЮЛ как несуществующее юридическое лицо 25.04.2024 года (Выписка из ЕПРЮЛ), при этом коммерческое предложение датировано 15.05.2024 г.

ООО «Спектр» ИНН 7448156275, согласно сведениям ЕИС, не осуществляет поставки с 2016 года.

При этом указанные коммерческие предложения:

- поступили в адрес заказчика в одно и то же время: 15.05.2024 г. 15 час. 56 мин.
- не содержат сведений о наименовании НДС,
- содержат идентичные сведения:

«Срок поставки – 10 рабочих дней».

Место поставки товаров по осуществлению закупок, в том числе в целях осуществления закупок, не осуществляется с заключением. В целях коммерческого предложения условия: все расстояния и затраты поставщика, необходимые для исполнения или осуществления по договору в полном объеме в надлежащем качестве, в том числе наливное топливо, расходы на упаковку, маркировку, сертификацию, стоимость, интра (включая), транспортные расходы по доставке товара до места назначения заказчика, затраты по времени товара, стоимость погрузочно-разгрузочных работ, все подлежащие к уплате налоги, НДС, пошлины, обязательные платежи, подлежащие уплате, иные платежи, связанные с возмездием на территории Российской Федерации и за рубежом его в свободной форме, прочие сборы, которые поставщик должен оплатить в соответствии с условиями договора или на иных основаниях в соответствии с законодательством РФ.»

Указанные факты свидетельствуют о неприятии заказчиком мер к получению объективной ценовой информации у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемой закупке, что не позволяет заказчику определить наиболее выгодное предложение о цене товара.

Интегрицией рекомендовано Заказчику при сборе ценовой информации, в отсутствии возможности получения коммерческих предложений от поставщиков, использовать информацию, содержащуюся в реестре контрактов в соответствии с подпунктом «б» пункта 9, пункта 10 Приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н

4.1.2. Извещение о проведении электронного аукциона от 17.07.2024 №0369300166024000133. Основная средняя десятизначущая ЕМИАС 49 684,88 рублей (далее в разделе – *Закупка*).

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципах ответственности за результативность, обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

ЕМИАС закупки обоснована методом сопоставления рыночных цен в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - *Приказ Минэкономразвития № 567*).

Согласно части 2 статьи 22 Закона о контрактной системе, метод сопоставления рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии одноуровневых товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам сопоставляемых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставляемых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно пункту 3.7. Приказа Минэкономразвития № 567, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения ЕМИАС рекомендуется осуществить несколько следующих процедур, в том числе:

3.7.1. направить запрос о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

3.7.2. разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - ЕИС) (до ввода в эксплуатацию ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт));

3.7.3. осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не выявлялись неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этапами контрактами, в течение последних трех лет.

Согласно пункту 3.20. Приказа Минэкономразвития № 567 в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете ЕМИАС в соответствии с настоящим разделом, рекомендуется определять коэффициент вариации. Совокупность значений, используемых в расчете при определении ЕМИАС считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. Если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительное исследование в целях увеличения коллинеарности ценовой информации, используемой в расчетах.

Согласно пункту 3.2. Приказа Минэкономразвития № 567 для определения ЕМИАС методом сопоставляемых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется по результатам изучения рынка определить, в том числе: товар, наиболее полно соответствующий описанию объекта закупки.

Для проверки Заказчиком представлено:

- предварительные заявки инициатора закупки – Главной медицинской сестры на закупку дезинфицирующих средств;
- «Аминая» или «Янисия» ЧАС;
- «Юнит хлор» или хлорные таблетки;
- «Янлине перекись» или «Перокси 30»;
- скриншоты, подтверждающие направление Заказчиком 11.06.2024 г. запроса на предоставление ценовых предложений, направленные в 4 адреса: «Сергей Енгульенко», zhukov@vniid.ru, zpr@seion@mail.ru, irbez@vniid.ru;
- скриншоты, подтверждающие получение Заказчиком ответов, и коммерческие предложения, на основании которых выполнено обоснование ЕМИАС;
- По результатам оценки представленных документов установлено:

1) Запрос на предоставление ценовой информации б/н от 13.05.2024 г. не содержит сведений об адресах, на которые направляется запрос.

В связи с чем, сопоставить указанные электронные адреса с полученными коммерческими предложениями (ООО «АДЕЯ», ООО «Лаборатория Листвен», ООО «СПЕИМЕДПРОЕКТ-РЕГИОН», ИП Бороудлина Е.В.) не представляется возможным.

2) Три коммерческих предложения, латированные одним числом с полностью идентичными описаниями характеристик, за исключением цены и способа оформления отчетов на бланках различных организаций:

13.06.2024 на keresztessia: Пероксид 30 и таблетки хлориды хл:1

ООО «АЦЕЯ» № 83-2024, ООО «Лаборатория Институт» № 70, ИП «Вороудулина Екатерина Владимировна № 31

20.06.2024 года на keresztessia Аминиа ЦНЮС:

ООО «АЦЕЯ» № 92-2024, ООО «Лаборатория Институт» № 24, ООО «СПЕЦМЕДПРОЕКТ-РЕГИОН» от 20.06.2024 № 56, учредителем которого, согласно выписке из ЕГРЮЛ, является ИП Вороудулина Е.В.

3) согласно данным ИФНС - сайт <https://egrf.nalog.ru/> сведения о зарегистрированном лице с ИНН 972916799, указанному в коммерческом предложении ООО «АЦЕЯ», отсутствуют.

ИНН 972916799 зарегистрировано ООО «АЦЕЯ», согласно выписке из ЕГРЮЛ директором которого является Мишов Андрей Викторович, однако коммерческое предложение подписано директором Г.Гранко Б.В., в реестре контрактов ЕИС с 01.01.2021 года отсутствует информация об исполнении контрактов поставщиком ООО «АЦЕЯ».

Указанные факты свидетельствуют об искусственном формировании документов одним поставщиком, что не позволяет Заказчику определить наиболее выгодное предложение о цене товара.

4) Заказчиком к расчету приняты предложенные дезинфицирующие средства, характеристики которых не соответствуют характеристикам, указанным в описании объекта закупки:

- К позиции 1 Средство дезинфицирующее (КТРУ 20.20.14.000-00000005) - «Аминиа ЦНЮС»:
 Согласно ИНСТРУКЦИИ № 9 по применению средства дезинфицирующего средства «Аминиа-Плюс», утвержденной 24.08.2012 ООО «Райхмифарм-плюс»

Показатели (функциональное назначение)	Показатели, не подлежащие изменению по результатам проведения электронного аукциона	Максимальные или минимальные значения показателей	Фактически показатели согласно Инструкции
Средство не должно содержать в его составе спирта, фенола и хлороформоформальдегидные соединения	соответствие	X	Содержит: Пропиловый спирт - 2
Антимикробное действие	Антимикробная активность в отношении грамотрицательных и грамположительных (без кока микробактерий) бактерий (исключая возбудителей пневмоциста, ВИЧ, паратуберкулез палочек и пр.), грибов, возбудителей анаэробных, внутриклеточных, особо опасных инфекций, сибирской язвы.	X	Не содержит указание на антимикробную активность в отношении сибирской язвы.
Выход рабочего раствора, л	X	≥1350	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Время экспозиции, мин	X	≤5	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора
Выход рабочего раствора, л	X	≥2500	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора

Время экспозиции, мин	X	≤15	и время обеззараживания
Выход рабочего раствора, л	X	≥250	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Время экспозиции, мин	X	≤10	

- К позиции 2 Средство дезинфицирующее (КТРУ 20.20.14.000-00000005) - «Пероксид 30»:
 Согласно ИНСТРУКЦИИ 02/16 по применению средства дезинфицирующего «Пероксид 30», утвержденной 12.09.2016 ООО «Лаборатория Институт»

Характеристики согласно описанию объекта закупки

Показатели (функциональное назначение)	Показатели, не подлежащие изменению по результатам проведения электронного аукциона	Максимальные или минимальные значения показателей	Фактически показатели согласно Инструкции
Средство не должно содержать других веществ, кроме заявленных	соответствие	X	Средство содержит метилоланил ПАВ, нитроглицерин, ароматизатор
Выход рабочего раствора, л	X	≥33	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Время экспозиции, мин	X	≤5	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Выход рабочего раствора, л	X	≥100	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Время экспозиции, мин	X	≤15	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Выход рабочего раствора, л	X	≥200	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Время экспозиции, мин	X	≤5	

- К позиции 3 Средство дезинфицирующее (КТРУ 20.20.14.000-00000009) - «Таблетки Хлориды Номер 1»:
 Согласно ИНСТРУКЦИИ 06/17 по применению средства дезинфицирующего «Таблетки Хлориды Номер 1», ООО «Облагодатрия Институт»

Показатели (функциональное назначение)	Показатели, не подлежащие изменению по результатам проведения электронного аукциона	Максимальные или минимальные значения показателей	Фактически показатели согласно Инструкции
Выход рабочего раствора, л	X	≥6000	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Время экспозиции, мин	X	≤60	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Выход рабочего раствора, л	X	≥6000	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Время экспозиции, мин	X	≤30	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Выход рабочего раствора, л	X	≥250	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Время экспозиции, мин	X	≤30	Указанная характеристика не является определенной и отсутствует в инструкции, согласно которой установлена концентрация рабочего раствора и время обеззараживания
Фасовка, табл./шт., гр	X	≥300 и ≤350	Средняя масса таблетки - 3,59 до 3,6 грамм

5) Заказчиком, в нарушение пункта 3.20 Приказа Минэкономразвития № 567 не произведен расчет коэффициента вариации

Таким образом, при основании НМЦК заказчиком допущено нарушение требований части 2, 3 статьи 22 Закона о контрактной системе. Приказ Минэкономразвития № 567, в котором расчет осуществлен с нарушением требований к получению ценовой информации в учет сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, принятых к расчету не сопоставимых с условиями закупки товаров.

4.1.3. *Извещение о проведении закупочного аукциона от 11.09.2024 № 0369300166024000165 Листовка лекарственных препаратов (фирма/акцион), НМЦК 158 200,00 рублей (далее в разделе – Закупка).*

НМЦК закупки обоснована в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работа, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденным Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работа, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее в пункте – Порядок № 1064н).

Объектом закупки являются лекарственный препарат, включенный в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – перечень ЖНВЛП).

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата устанавливается по одному наименованию (международному непатентованному наименованию, при отсутствии такого наименования - по группировочному или химическому наименованию, а также составу комбинационного лекарственного препарата) с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок посредством:

- а) применения методов, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе;
- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 3) тарифный метод;
- б) расчета средневзвешенной цены в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка;
- в) использования цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения.

Согласно пункту 8 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка):
В соответствии с пунктом 3 Порядка № 1064н при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик учитывает сведения о цене лекарственных препаратов без учета налога на добавленную стоимость (далее - НДС) посредством осуществления сбора и анализа обязательственной ценовой информации, в том числе заказчиком должны быть направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам.

Цена единицы лекарственного препарата методом сопоставимых рыночных цен определяется на основании трех коммерческих предложений: АО «Центр внедрения «ПРОТЕК» от 06.09.2024, зарегистрировано в депозитарии Заказчика 09.09.2024 вк. № 451, ООО «КОРС» от 06.09.2024,

зарегистрировано в депозитарии Заказчика 09.09.2024 вк. № 453, ООО «Компания Уралэксима», без даты, зарегистрировано в депозитарии Заказчика 09.09.2024 вк. № 454. Коммерческое предложение ООО «Компания Уралэксима» не содержит указание на НДС и принято к расчету при отсутствии сведений о наценке либо не наценке НДС. Для расчета цены единицы лекарственного препарата методом сопоставимых рыночных цен Заказчиком принята предельная цена 27,25 рублей, без НДС.

При определении цены единицы лекарственного препарата методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) Заказчиком не применена минимальная цена, **б. Расчетные средние цены:**

		Расчет Заказчика				Расчет Исполнителя			
№ п/п	МНН	Лекарственная форма в соответствии с ЕАЭС	Единица измерения	КТ №1 (вк. № 451 от 09.09.2024)	КТ №2 (вк. № 453 от 09.09.2024)	КТ №3 (вк. № 454 от 09.09.2024)	Цена за единицу без учета НДС и налога на прибыль, руб.	Цена за ед. для расчета, руб.	Минимальная цена за единицу, руб.
			Коробочка	24,53	24,38	27,25 / 24,77 – без НДС			
1	ЦЕФТРИ-АКСОН	препарат для внутримышечного введения	г	24,53	24,38	27,25 / 24,77 – без НДС	25,40	25,40	24,38

тарифный метод

В соответствии с пунктом 4 Порядка № 1064н тарифный метод используется при закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, для определения цены единицы лекарственного препарата, начальной цены единицы лекарственного препарата по данным государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП.

Условия применения тарифного метода установлены пунктом 7 Порядка № 1064н.

При использовании тарифного метода Заказчиком не применено минимальное значение цены за единицу на лекарственного препарата, зарегистрированного в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (далее - государственной реестр) и включенных в гражданском обороте в Российской Федерации (на основании сведений, размещаемых Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения на официальном сайте <http://www.gosdrugsaidot.gu/services/limphoxet>) (далее – сведения Росздравнадзора) по состоянию на 09.09.2024 г.

		Минимальное значение цены за единицу товара, при условии предоставления отсрочки или предоставления на лекарственный препарат, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов				Минимальная цена за единицу	
МНН	Лес. форма/ Дозировка	Закупочная цена за единицу без НДС и налога на прибыль, руб.	№ РУ, для расчета цены за единицу (используя реестр)	Закупочная цена за единицу без НДС и налога на прибыль, руб.	ЛП/ОО/ИСП	20,80	0,0297 (ПАО «Вексима»)
Церуриксон	пролонг. для внутривенного введения, 1 г, 1-е поколение (50) дозировка картонные (дл. стандартной)						

расчет средневзвешенной цены

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 1064н средневзвешенная цена определяется на основании всех заключенных заказчиком и исполненных поставщиком государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата без учета НДС и отптовой надбавки, за исключением государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации.

Заказчиком, при обосновании НМЦК не определена средневзвешенная цена, тогда как основания для применения данного метода у Заказчика отсутствуют, ввиду того что за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК (09.09.2024) Заказчиком был заключен и исполнен поставщиком контракт № 374110024872000175 от 22.12.2023 на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок.

Начисленной определена средневзвешенная цена согласно контракту, размещенному в ЕИС, № 374110024872000175 от 22.12.2023:

МНП, декарипневная форма Доксицилин	Информация из раздела контрактов ЕИС		Цена по контракту / средневзвешенная цена за единицу товара без учета НДС и отптовой надбавки, руб/ед.
	Цена за единицу измерения (0, без НДС, руб/ед.)	Средний размер отптовой Пролома, согласно п. 10.1, %	
Цифранок-АКОС, порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1г (флакон) - (Полная партия)	29,41	4,69	24,72

Согласно пункту 8 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с однократным применением методов, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка.

Согласно пункту 9 Порядка расчет НМЦК осуществляется по формуле:

$$НМЦК = \sum_{i=1}^n P_i \cdot M_i$$

где:

n - количество поставленных лекарственных препаратов;

P_i - цена единицы i-го лекарственного препарата <-> с учетом НДС и отптовой надбавки;

Исключительной самостоятельной произведена расчет НМЦК с учетом минимальных значений цен за единицу (ед.), рассчитанных с однократным применением вышеуказанных методов:

МНП	Минимальные значения цен за единицу (ед.), руб.		Цена единицы ЛП к расчету НМЦК без отптовой надбавки	НДС, %	% отп. надбавки	Цена единицы ЛП с учетом НДС и отптовой надбавки, руб.	НМЦК с учетом НДС и отптовой надбавки, руб.
	Метод отптовой метод без учета НДС и отптовой надбавки	Тарифный метод без учета НДС и отптовой надбавки					
Цифранок ед.	24,38	20,80	24,72	20,80	10	0	22,88
							5 650
							129 272,00

НМЦК, рассчитанная Заказчиком, с нарушением требований Порядка № 1064н составила 158 200,00 рублей.

Таким образом, при расчете НМЦК Заказчиком допущено нарушение пунктов 1, 3 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе, пунктов 3, 4, 5, 7, 8 Порядка № 1064н, что привело к завышению НМЦК на 28 928,00 рублей.

4.1.4. Извещение о проведении электронного аукциона от 02.10.2024 № 0360300166024000173. *Поставка неручных сканеров импортных. НМЦК 56 050,00 рублей (далее в разделе – Закупка).*

Перечень медицинских сморывые являются медицинскими изделиями, согласно Государственному реестру медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

В связи с чем, в соответствии с частью 22 статьи 22 Закона о контрактной системе, при обосновании НМЦК подлежит применению порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий, утвержденный Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н (далее – Порядок обоснования НМЦК № 450н).

Согласно пункту 9 Порядка обоснования НМЦК № 450н начальная цена единицы медицинского изделия (далее - НЦЕ), цена единицы медицинского изделия (далее - ЦЕМ), устанавливается как средневзвешенное значение (либо не более средневзвешенной цены) оборванных заказчиком цен без учета НДС посредством использования одного или совокупности следующих, в том числе:

а) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частями 2 - 6 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 11 Порядка обоснования НМЦК: В целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчетах в соответствии с настоящим порядком, заказчиком определяется коэффициент вариации по формуле:

$$V = \frac{\sigma}{\langle U \rangle} \cdot 100$$

где: V - коэффициент вариации;

σ - среднее квадратичное отклонение;

$$\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (U_i - \langle U \rangle)^2}{n-1}}$$

π_i - цена единицы товара, работы, услуги, указанная в источнике с номером i;

<U> - средняя арифметическая величина цены единицы товара, работы, услуги;

n - количество значений, используемых в расчете.

Соответствие значений, используемых в расчете, считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. Если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах.

Согласно пункту 12 Порядка обоснования НМЦК № 450н: Расчет ЦЕМ медицинского изделия, ЦЕМ изделия, для которого в эксплуатационной документации производителя (изготовителя) не предусмотрено использование расходных материалов и проведение технического обслуживания в период гарантийного срока его эксплуатации, а также в случае, предусмотренном частью 57 статьи

112 Закона о контрактной системе, расчет цены единицы медицинского изделия осуществляется без учета НДС.

В соответствии с пунктом 17 Порядка обоснования НМЦК № 450н расчет начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), в том числе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляется по формуле:

$$НМЦК = \sum_{i=1}^n (НЦЕ_i + НДС) \times V_i,$$

где:

n - количество позиций закупляемых медицинских изделий;

НЦЕ_i - начальная цена единицы i-й позиции медицинского изделия, определяемая в соответствии с настоящим порядком (по применимости);

НДС - налог на добавленную стоимость (если применимо для закупляемого медицинского изделия).

V_i - количество (объем) i-й позиции закупляемого медицинского изделия.

При проверке обоснования НМЦК установлено:

1) Закупочным некорректно проведена расчет коэффициента вариации и среднего квадратичного отклонения:

Наименование предмета контракта	Оценки совокупности значений или показателя в расчете НМЦК	Расчет Закупочна		Расчет Исполнителя	
		Среднее квадратичное отклонение	Коэффициент вариации, %	Среднее квадратичное отклонение	Коэффициент вариации, %
Перчатки стерильные/процедурные нитриловые, латексные, без порошка, латексные (размер М)	5.90000	0.898	15.223	1.10	18.644
Смотровое/процедурное оборудование, латексные, нитриловые, латексные (размер S)	5.90000	0.898	15.223	1.10	18.644
Перчатки процедурные нитриловые, латексные, без порошка (размер L)	5.90000	0.898	15.223	1.10	18.644

2) Объект закупки «Перчатки смотровые нитриловые» КТРУ 22.19.60.119-00000008, с отнесением кодом ОКПД 22.19.71.190: Изделия из резины, кроме твердой резины (эбонита), лигнинеские или фторлигнинеские прочие» в соответствии с пунктом 3 статьи 164 Налогового кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ от 15.09.2008 № 688, облагается налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 %.

Однако при расчете НМЦК, Заказчиком, в нарушение пунктов 17 Порядка обоснования НМЦК № 450н, не применена ставка НДС 10%.

Таким образом, при обосновании НМЦК Заказчиком допущено нарушение пунктов 11, 17 Порядка обоснования НМЦК № 450н.

4.2. Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок

4.2.1. *Назвение о проведении электронного аукциона от 17.07.2024 г. № 0369300166024000133. Подготовка средства дешифрирующая. НМЦК 49 684 88 рублей (далее в разделе – закупка)*

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

15

В силу части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и ценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиком, специализированными организациями, их должностными лицами, Комиссиями по осуществлению закупок, членами таких Комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться, в том числе требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупок;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условий обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работ, услуг и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разработанными и примененными в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условия обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условий обозначений и терминологии.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемым товарам, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе. Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности осуществления закупки, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупок.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, отращиванию или устранению конкуренции.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, отращиванию или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. Правовое значение имеет, в том числе, и возможность наступления последствий в виде отращивания конкуренции.

Создание преимущественных условий конкретному хозяйствующему субъекту представляет собой намеренное создание Заказчиком таких условий торгов, при которых принять участие или

16

исполнить обязательства по контракту имеет возможность конкретный хозяйствующий субъект, а все иные заинтересованные участники рынка не могут принять участие в той или иной закупке по причинам отсутствия всей необходимой информации, определения заказчиком невыгодных условий контракта и т.д.

При описании объектов закупки заказчиком установлены требования к выводу рабочего раствора в литрах, в отсутствии указания количества действующего вещества в растворе, а также к весу таблета, выше веса установленного инструкциями производителя (средняя масса таблетки - 3,59 ±0,36 грамм):

Порядковый №1 в Описании объекта закупки:

Характеристики объекта закупки	Показатели, не позволяющие изменению по результатам проведения электронного аукциона	Максимальное или минимальное значение показателя
Показатель (наименование характеристик)		
Выход рабочего раствора, л	x	≥1250
Выход рабочего раствора, л	x	≥ 2500
Выход рабочего раствора, л	x	≥ 250

Порядковый №2 в Описании объекта закупки:

Свойство не должно содержать другие значения	соответствие	x
Выход рабочего раствора, л	x	≥33
Выход рабочего раствора, л	x	≥ 100
Выход рабочего раствора, л	x	≥ 200

Порядковый №3 в Описании объекта закупки:

Выход рабочего раствора, л	x	≥ 6000
Выход рабочего раствора, л	x	≥6000
Выход рабочего раствора, л	x	≥400
Фасовка, таблета, лг	x	≥200 и ≤350

Включение характеристик, не установленных в инструкциях производителя, предоставляет преимущество участнику закупки, независимо от возможности принятия заказчиком товара, в отсутствие документа, подтверждающего указанные характеристики, и не позволяет подать заявку иным участникам закупки.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 8, пункта 1 статьи 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части описания объекта закупки с нарушениями установленных законодательством о контрактной системе требований, вступившим за собой ограничение количества участников закупки.

Указанный вывод также подтверждается тем, что на участие в закупке подана одна заявка.

4.2.2. Извещение о проведении электронного аукциона от 02.10.2024 г. № 0369300166024000173. *Посылка нарушительных действий нестиральных. НИИЦ 56 050,00 рублей (далее в тексте – Закупка).*

4.2.2.1. Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении заказчиком закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранцами лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми россиянами лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

17

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашении, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Извещением установлено условие допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н) и ограничение допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об отграничении допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617).

Согласно пункту 1.7. Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, при исполнении контракта на поставку товаров, указанных в Приложениях, не допускается замена страны происхождения данных товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, будет являться государство - член Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 при исполнении контракта, при заключении которого были отклонены заявки в соответствии с отграничениями, установленными настоящим постановлением, замена отклоненного вида промышленного товара на промышленный товар, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза, не допускается.

В проект контракта (приложение № 3 к Извещению) не включены условия, предусмотренные пунктом 1.7. Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н и пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 14, части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в проект контракта условий отграничения замены товара в соответствии с требованиями национального режима в сфере закупок.

4.2.2.2. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационно-системе, должна быть полной и достоверной.

В проект контракта не включены (либо изменены) условия, противоречащие законодательству Российской Федерации, либо положениям Контракта, а также установленным условиям, противоречащие действующему законодательству в сфере закупок:

Положения Закона о контрактной системе	Пункт проекта контракта
Часть 5 статьи 95 Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Подпункт и (или) поставщик(и) Товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставщику(ам) Товару или поставщика(м) поставщику(ам) информации о своем соответствии и (или) соответствии поставщику(ам) Товару требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика.	10.5. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставщику(ам) Товару или поставщика(м) поставщику(ам) информации о своем соответствии и (или) соответствии поставщику(ам) Товару требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных

18

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части необходимости требований действующего законодательства в сфере закупок при формировании проекта контракта.

4.3. Проверка допуска заявки участником закупки на участие в конкурентной процедуре.

Нарушения не допущены

4.4. Проверка порядка заключения контракта:

Нарушения не допущены

4.5. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта:

4.5.1. Контракт № 02-2024 от 17.06.2024 (реестровый номер 3741100248724000107) (Назначение о проведении закупочного аукциона от 27.05.2024 г. № 0369300166024000102, на поставку изделий медицинского назначения (системы для проведения забора крови, мочи, НМЦК 7496,00 руб.), Цена контракта 7496,00 руб. (далее в разделе – Контракт).

4.5.1.1. Согласно пункту 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующие комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 3.2. Контракта поставщик в день фактической поставки Товара формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в ЕИС Документ о приеме.

В силу пункта 3.2.1. Контракта фактической датой поставки Товара считается дата, указанная в Документе о приеме.

В нарушение пункта 3.2.1. Контракта, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе в Документ о приеме Заказчиком не внесена информация о дате получения товара.

4.5.1.2. Заказчиком нарушен срок оплаты, установленный контрактом:

Срок оплаты установлен пунктом 4.3 Контракта: «Заказчик производит оплату Товара, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 7 (семи) рабочих дней со дня подписания Заказчиком Документа о приеме»:

№ п/п	Документ о приеме	Дата приема	Поставщик	Дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
106	03.07.2024	7496,00	26.07.2024	06.08.2024	27496,00	21	Заявка на выставку № 1865 от 27.08.2024, платежное поручение № 845681 от 28.08.2024

4.5.1.3. Заказчиком нарушен срок возврата обеспечения исполнения контракта, установленный контрактом:

Срок возврата обеспечения исполнения контракта установлен пунктом 9.2.1. Контракта: «Денежные средства, внесенные Поставщиком в качестве обеспечения исполнения Контракта (если такая форма обеспечения исполнения Контракта применяется Поставщиком), в том числе части или денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения Контракта в соответствии с ч. 7.1 и 7.2 ст. 96 Закона о контрактной системе, возвращаются Поставщику в течение 15 (пятнадцати) дней после подписания Заказчиком Документа о приеме. Денежные средства перечисляются на банковский реквизиты, указанные в основном Контракте, ж.»

№ п/п	Документ о приеме	Дата приема	Поставщик	Дата возврата	Сумма к возврату, руб.	Количество дней просрочки	Платежное поручение
106	03.07.2024	7496,00	26.07.2024	12.08.2024	26082024	14	№ 836316 от 26.08.2024

4.5.2. Контракт № 133-2020 (реестровый номер 3741100248724000141 от 16.08.2024) (Назначение о проведении закупочного аукциона от 17.07.2024 г. № 0369300166024000133, Поставка средств дезинфицирующей, НМЦК 49 684,88 рублей). Цена контракта 49 684,88 руб. (далее в разделе – Контракт).

Заказчиком нарушен срок оплаты, установленный контрактом:

Срок оплаты установлен пунктом 4.3. Контракта: «Заказчик производит оплату Товара, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 7 (семи) рабочих дней со дня подписания Заказчиком Документа о приеме»:

№ п/п	Универсальный передаточный документ	Дата приема	Поставщик	Дата оплаты	Сумма к оплате, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
872	29.08.2024	28791,69	26.09.2024	07.10.2024	27092024	46	Заявка на выставку средств № 2207 от 27.09.2024, платежное поручение № 961537 от 27.09.2024
967	13.09.2024	20983,28	09.10.2024	18.10.2024	22112024	33	Заявка на выставку средств № 2917 от 22.11.2024, платежное поручение № 693210 от 22.11.2024

4.5.3. Контракт № 134-2024 от 09.09.2024 (реестровый номер 3741100248724000135) (Назначение о проведении закупочного аукциона от 15.08.2024 г. № 0369300166024000154, на поставку пробирок не вакуумных, НМЦК 35 900,00 руб.). Цена контракта 35 900,00 руб. (далее в разделе – Контракт).

4.5.3.1. Согласно пункту 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующие комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 3.2. Контракта поставщик **в день фактической поставки Товара** формурует с использованием единой информационно-системы в сфере закупок (далее – ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика и размещает в ЕИС Документ о приемке.

В силу пункта 3.2.1. Контракта фактической датой поставки Товара считается дата, указанная в Документе о приемке.

В нарушение пункта 3.2.1. Контракта, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе в документе о приемке Заказчиком не внесена информация о дате получения товара.

4.5.3.2. Заказчиком нарушен срок оплаты, установленный контрактом:

Срок оплаты установлен пунктом 4.3 Контракта: «**Заказчик переводит оплату Товара, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 7 (семи) рабочих дней со дня подписания Заказчиком Документа о приемке.**»

Номер документа о приемке	Дата документа	Сумма, руб.	Дата		Сумма оплаты, руб.	Кол-во дней просрочки	Документы оплаты	
			примечки	Послеанной день оплаты				
269	20.09.2024	35 900,00	26.09.2024	07.10.2024	08.11.2024	718,00	32	Заказ на выкуп средств № 2655 от 08.11.2024, № 2658 от 08.11.2024
					22.11.2024	35 182,00	46	Заказ на выкуп средств № 2624 от 22.11.2024, № 65702 от 22.11.2024

4.6. Проверка соблюдения Заказчиком права ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленных частями 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, разделом II «Информация и документ», включаемые в реестр» Правил ведения реестра контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по обеспечению государственного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации и ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила ведения реестра контрактов).

4.6.1. Контракт № 02-2024 от 17.06.2024 (беспроводной номер 3741100248724000107) (Извещение о проведении электронного аукциона от 27.05.2024 г. № 0369300166024000102, на поставку изделий медицинского назначения (системы для проведения забора крови, цель), НИЦК 7496.00 руб.). Цена контракта 7 496 00 руб. (далее в разделе - Контракт).

Согласно пункту 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункту «в» пункта 10 раздела 2 Правил ведения реестра контрактов, в реестр контрактов включается указание на наличие в контракте условия об удержании сумм из исполнительных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, соответствии с федеральным законом, из сумм, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Согласно сведениям ЕИС о заключенном контракте информация, установленная пунктом 6.14. проекта Контракта в составе Извещения о проведении закупки: «Заказчик удерживает сумму

исполнительных Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, из сумм, подлежащей уплате Поставщику»), в реестр контрактов и в пункт 5.3, структурированного контракта заказчиком не внесена:

№ документа	Дата документа	Сумма документа	Дата документа	Сумма документа
1	31.10.2024	14 500,00	31.10.2024	14 500,00
2	31.10.2024	1026 007,87	31.10.2024	1026 007,87

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение порядка ведения реестра контрактов заключенных заказчиком, установленного пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «в» пункта 10 раздела 2 Правил ведения реестра контрактов, выразившееся в неключении в реестр контрактов информации, подлежащей включению в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка следующих контрактов, заключенных Заказчиком с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов:

№ № контракта	Дата контракта	Предмет контракта (объект закупки)	Цена контракта, руб. с НДС	Поставщик (исполнитель, подрядчик)
43837712/85323	31.01.2024	Услуги по предоставлению сетевой связи	600,90	ООО «Т2 Мобайл»
43837712/86225	29.02.2024	Услуги по предоставлению сетевой связи	556,90	ООО «Т2 Мобайл»
43837712/86901	31.03.2024	Услуги по предоставлению сетевой связи	435,70	ООО «Т2 Мобайл»
47	09.10.2024	Ремонт автозаправочной станции	74 207,00	ИП Кропоткин Алексей Александрович
48	08.10.2024	Поставка лекарственных препаратов	2 502,00	ООО «Мастер Фармацевтик»
54	31.10.2024	Поставка ИАИИ	14 500,00	ИП Руслан Павел Геннадьевич
Итого:			1026 007,87	

5.1. Согласно части 15 статьи 94 Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53, 56, 63 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4-9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком **могут не применяться** к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной законодательством Российской Федерации для совершения сделок.

Согласно пункту 1 статьи 330 Гражданского кодекса Российской Федерации неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения

обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать принятие меры обжалованию.

Ключевая ставка является процентной ставкой по основным операциям Банка России по рефинансированию ликвидности банковского сектора. Введена Банком России 13 сентября 2013 года. Согласно Указанию Центрального банка Российской Федерации от 11.12.2015 года, с 1 января 2016 года Банком России не устанавливается самостоятельное значение ставки рефинансирования Банка России.

Согласно части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от пени **коэффициента** (отдельного этапа исполнения контракта), умноженной на сумму, пропорциональную объему обязательства, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапам исполнения контракта) и фактически исполненным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В пункте 8.1. договора № 48 от 08.10.2024 года установлен размер неустойки за несвоевременное исполнение Поставщиком обязательства по договору в неисключенном виде в размере 1/300 действующей на день уплаты неустойки **ставки рефинансирования** обязательства, начиная со дня, следующего после дня истечения срока исполнения обязательства.

В пункте 5.1. договора № 54 от 31.10.2024 года аналогично установлен размер неустойки за несвоевременное исполнение Поставщиком обязательства по договору в неисключенном виде:

«за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства по настоящему договору виновная сторона выплачивает неустойку (штраф, пеня) в размере 1/300 ключевой ставки ЦБ РФ, действующей на день уплаты за каждый день просрочки исполнения обязательства, начиная со дня, следующего после дня истечения срока исполнения обязательства».

5.2. Заказчиком нарушен срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по контракту (договору):

5.2.1. Согласно пункту 4.1. Договора № 48 от 08.10.2024 г. оплата стоимости товара производится Покупателем путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 7 (семи) рабочих дней после получения товара.

Номер	Товарная накладная дата	Сумма, руб.	Дата привычки	Срок оплаты	Дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
359	08.10.2024	2 502,00	08.10.2024	17.10.2024	22.11.2024	2 502,00	36	заявка на выплату средств № 2893 от 22.11.2024 платежное поручение № 654547 от 22.11.2024

5.2.2. Согласно пункту 4.2. Договора № 54 от 31.10.2024 г. оплата производится по факту поставки товара на основании счета и после подписания Заказчиком документов, подтверждающих исполнение, путем безналичного перечисления на банковский счет поставщика, указанный в разделе 8 настоящего договора, денежных средств в течение 7 (семи) рабочих дней.

Номер	Товарная накладная дата	Сумма, руб.	Дата привычки	Срок оплаты	Дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
117	14.11.2024	14 500,00	15.11.2024	26.11.2024	27.11.2024	14 500,00	1	заявка на выплату средств № 3044 от 27.11.2024 платежное поручение № 67394 от 27.11.2024

5.2.3. Согласно пункту 4.1. Договора № 47 от 09.10.2024 г. Заказчик производит оплату выполненных работ не позднее 7 (семи) рабочих дней со дня оформления акта выполненных работ.

№	Акт	Дата	Сумма, руб.	Дата привычки	Срок оплаты	Дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
89	15.10.2024	74 207,00	15.10.2024	23.10.2024	22.11.2024	74 207,00	30	заявка на выплату средств № 2911 от 22.11.2024 платежное поручение № 657374 от 22.11.2024	

5.3. Договор № 48 от 08.10.2024 года (далее – Контракт):

5.3.1. В соответствии с частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Контракт заключен на основании коммерческого предложения ООО «МАЖОР ФАРМАЦЕВТИК» от 09.10.2024 г., поступившего позднее даты заключения договора – 08.10.2024 г.

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 4 статьи 93, части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе.

5.3.2. Предметом договора является поставка лекарственного препарата «Новокин раствор для инфузий 0,5%, 200 мл №20».

В силу части 1 статьи 53 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств) осуществлять продажу лекарственных средств в медицинские организации могут организации оптовой торговли лекарственными средствами. Статьей 55 Закона об обращении лекарственных средств, устанавливающей порядок розничной торговли лекарственными средствами, отпущен лекарственных средств медицинским организациям не предусмотрено.

Поставщик ООО «МАЖОР ФАРМАЦЕВТИК» не является организацией оптовой торговли лекарственными средствами, что подтверждается выпиской из реестра лицензий размещенной на сайте Росздравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru/>), от 22.04.2013, регистрационный номер ДЮ42-01024-74/001588308, согласно которой ООО «МАЖОР ФАРМАЦЕВТИК» осуществляет исключительно розничную торговлю лекарственными средствами для медицинского применения, в том числе по адресу отгрузки, указанному в товарной накладной № 359 от 08.10.2024, *Челябинская область, г. Копейск, пр. Коммунистический, 13.*

Таким образом, Заказчиком допущено заключение контракта на поставку лекарственного препарата, в нарушение требований Закона об обращении лекарственных средств, с лицом, не имеющим лицензии на оптовую торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения.

5.3.3. В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупляемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1380 (далее - Постановление Правительства РФ № 1380), согласно которому, при описании объекта закупки, помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, также указывается:

- лекарственная форма препарата;
- дозировка лекарственного препарата;
- остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени;

Описание предмета закупки (лекарственные препараты) содержится в пункте 1.1. Контракта:

Наименование ИМН	Ед. изм.
Новокаин р/инф 0,5% 200,0 мл № 20	шт. (упаковок по 20 флаконов в каждой)

Указанное описание предмета закупки не соответствует **Требованиям подпункта «в» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1380, а именно:**

- 1) Не указаны следующие обязательные сведения о лекарственном препарате:
 - международное непатентованное или химическое, или группировочное наименование;
 - наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование производителя лекарственного препарата, производственные площадки, участвующие в процессе производства лекарственного препарата, с указанием стадий производства, названия;
 - номер регистрационного удостоверения лекарственного препарата;
 - код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности;
 - остаточный срок годности лекарственного препарата.
- 2) Согласно сведениям ГРЭС для лекарственного препарата с торговым наименованием «Новокаин», МИН «Прокан», зарегистрирована одна лекарственная форма: «раствор для инъекций», при этом в описании объекта закупки указана незарегистрированная лекарственная форма лекарственного препарата «р/инф» («раствор для инфузий»).

Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ № 1380, Заказчиком получено заключение Контракта с описанием лекарственного препарата, не отвечающим требованиям законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

5.3.4. Согласно части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, для проверки предостереженных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 13 Закона об обращении лекарственных средств, в Российской Федерации допускаются производство, хранение, перевозка, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз

25

из Российской Федерации, реклама, отпуск, реализация, передача, применение лекарственных препаратов, если они зарегистрированы уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с настоящим федеральным законом либо в соответствии с актами, составившими право Союза.

Согласно части 26 статьи 4 Закона об обращении лекарственных средств документом, подтверждающим факт государственной регистрации лекарственного препарата, является регистрационное удостоверение лекарственного препарата.

В соответствии с частью 8 статьи 61 Закона об обращении лекарственных средств не допускаются реализация и отпуск лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВ/П, на которые производятся лекарственных препаратов не зарегистрирована предельная отпускная цена, реализация производителями лекарственных препаратов по ценам, превышающим зарегистрированные или перерегистрированные предельные отпускные цены на лекарственные препараты с учетом налога на добавленную стоимость.

В ходе проверки регистрационное удостоверение на лекарственный препарат Новокаин р/инф 0,5% 200,0 мл № 20, предельная отпускная цена на который зарегистрирована в ГРЭС, не представлено.

Протокол согласования цен поставки лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВ/П Заказчиком не представлен, в связи с этим осуществить проверку размера надбавки, установленной Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 № 49/1, не представляется возможным.

Таким образом, при исполнении Контракта, Заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1, части 3 статьи 94, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 13, части 26 статьи 4, части 8 статьи 61 Закона об обращении лекарственных средств, а именно не осуществлен контроль за соблюдением Постановлением Правительства законодательства.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская больница г. Копейск» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская больница г. Копейск» в течение 10 рабочих дней со дня получения ответа о результатах проверки выразить представление в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская больница г. Копейск» направлять в Главное контрольное управление Челябинской области.

Отчет составлен на 26 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

Е.С. Гриневичкина

Н.Н. Молокова

М.И. Олимпина

26