



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 1П/2021

г. Челябинск

11 октября 2021г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на период с сентября по декабрь 2021г., утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.08.2021г. № 2021 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (орган ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на период с сентября по декабрь 2021 года»;

приказ Министерства здравоохранения от 23.08.2021 г. № 1217 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2021г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 26.08.2021г. № 1242 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2020 года по 30.08.2021 год

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: 13.09.2021г. по 24.09.2021г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Варна» (ИНН 7428000720, адрес: 457200, Челябинская область, с. Варна, ул. Магнитогорская, 1).

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Варна» (ИНН 7428000720, адрес: 457200, Челябинская область, с. Варна, ул. Магнитогорская, 1) (далее - Заказчик) действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Главный врач – Ефименко Алексей Вениаминович.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок
Члены инспекции:	Некрасова Елена Владимировна	начальник управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области
	Михайлова Ксения Игоревна	начальник отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

В ГБУЗ «Районная больница с. Варна» (далее - Заказчик), согласно приказу от 04.09.2018г. №89а создана контрактная служба и утверждён ее состав.

Приказом Заказчика от 17.05.2021г. № 105 утвержден действующий на период проверки состав контрактной службы в составе двух человек:

Руководитель контрактной службы – Захаров Алексей Дмитриевич (назначен контрактным управляющим Приказом от 16.01.2020г. №09);

Специалист по закупкам – Пястолова Ирина Сергеевна.

Руководитель контрактной службы Захаров А.Д. имеет диплом о среднем профессиональном образовании НГОУ СПО «Челябинский юридический колледж», квалификация юрист, прошел профессиональную переподготовку в АНО ДПО «Институт контрактных управляющих» по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 академических часов, имеет диплом о профессиональной переподготовке ПП №008867/17 от 17.03.2017г., 09.06.2020г. прошел повышение квалификации по курсу «Управление государственными и муниципальными закупками по 44-ФЗ» в объеме 40 академических часов, что подтверждено сертификатом №265664 в АНО ДПО «Учебный центр СКБ Контур».

Специалист по закупкам Пястолова И.С. имеет диплом о высшем образовании по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» НГО ВПО

«Челябинский институт экономики и права им. М.В. Ладина» ВСГ 3397298 от 28.06.2011г., прошел профессиональную переподготовку в АНО ДПО «Институт контрактных управляющих» по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 академических часов, имеет диплом о профессиональной переподготовке ПП №008599/17 от 17.03.2017г.

Приказом от 09.01.2020 года №05 на Захарова А.Д. возложено утверждение аукционной документации.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Положение о контрактной службе (приложение №2 к приказу о контрактной службе Заказчика №89а от 04.09.2018г.) **содержит не актуальный функционал контрактной службы**, изложенный в типовом положении (регламенте) о контрактной службе (утв. Приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н, вступившим в силу с 27.11.2020 г.);

Должностная инструкция специалиста по закупкам (руководителя контрактной службы) (№94 от 11.07.2019 г.), регулирующая правила организации деятельности специалиста по закупкам (руководителя контрактной службы) Заказчика **содержит положения не соответствующие действующему законодательству о контрактной системе.**

В соответствии частями 1, 2 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются **состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.**

В структуре Заказчика создана единая комиссия по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей (Приказ от 17.05.2021г. № 106), при этом в нарушение требований ст. 39 Закона о контрактной системе заказчиком **не определен порядок работы комиссии.**

2. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок

В соответствии с ч. 7 ст. 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной

деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

План ФХД Заказчика на 2020г. утвержден 15.01.2020г., план-график на 2020г. утвержден и размещен в единой информационной сети 21.01.2020г. с соблюдением срока установленного законодательством.

План ФХД на 2021г. утвержден 20.01.2020г., план-график на 2021г. утвержден и размещен в единой информационной сети 21.01.2020г., с соблюдением срока установленного законодательством.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок, установленных Законом о контрактной системе.

Совокупный годовой объем закупок на 2020г. составил 78 820 637,17 руб.

Объем закупок на 2020г. у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе - 3 090 338,86 рублей, что соответствует лимиту учреждения по закупкам у единственного поставщика, который должен составлять 2 млн. руб. или 10% СГОЗ по указанному основанию.

Общая стоимость контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями путем проведения конкурентных процедур составила 25 598 184,05 рублей, что составляет 48,47% от совокупного годового объема закупок и соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Отчет за 2020г. об объеме закупок у СМП и СОНКО опубликован Заказчиком 17.09.2021г., с нарушением срока.

4. При выборочной проверке процедур закупок, комиссией проверено 5 закупок, изв. №№:

1. 0369300061619000137;
2. 0369300061620000012;
3. 0369300061620000041;
4. 0369300061621000002;
5. 0369300061620000009.

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, комиссией установлено следующее:

4.1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0369300061619000137 размещено заказчиком в ЕИС 30.12.2019г., в соответствии с требованиями статьи 82.1., 82.2. Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202003693000616001000017, размещена в ЕИС 27.12.2019г.

ИКЗ 193742800072074580100101900010000000.

Способ определения поставщика – запрос котировок в электронной форме.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) - 474 883,79 руб.

НМЦК обоснована в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013г. № 567 методом сопоставимых рыночных цен.

Объект закупки – продукты питания.

В ходе проведения проверочных мероприятий выявлено следующее:

При формировании объекта закупки:

1) В перечень закупаемых товаров включен товар с ОКПД 10.81.12.110 «Сахар белый свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок», входящий в Перечень товаров, утвержденный Постановлением Правительства от 14.07.2014г. №649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги» - **преимущество организациям УИС, в нарушение ч.2 ст. 28 Закона о контрактной системе, не предоставлено.**

2) также в перечень закупаемых по контракту товаров, наряду с другими товарами, включены **товары с ОКПД2: 10.51.22.112, 10.81.12.110, входящие в перечень отдельных видов пищевых продуктов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.08.2016г. № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**), **товары с ОКПД2 10.84.30.130** (также находящийся в перечне Постановления №832), **10.61.21.114, входящие в Приложение № 1 к Приказу Министерства финансов РФ от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**, тем самым допущены нарушения п. 3 Приказа 126н, ст. 14 Закона о контрактной системе – не применение национального режима.

3) В техническом задании (Приложение № 2 к извещению), Заказчиком **некорректно описан объект закупки:** позиция 9, лист лавровый (код ОКПД2 10.84.23.164):

- допущено **дублирование информации** в графе «Наименование технической характеристики» и графе «Показатели, не подлежащие изменению по результатам проведения электронного аукциона» (способ проведения закупки – запрос котировки»).

- Заказчиком указана потребность – **440 шт., а не упаковок**, что приводит к неоднозначности толкования потребности Заказчика, так как описание содержит в себе в совокупности:

- наименование товара «лист лавровый»;
- характеристику: «длина листа менее 3 см»;
- упаковка «масса не менее 10 гр.».

Тем самым, Заказчиком нарушен принцип открытости и прозрачности информации, установленный ч.2 ст.7 Закона о контрактной системе.

Процедура запрос котировок в электронной форме проведена с соблюдением сроков, установленных Законом о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.3 ст.82.4 Закона о контрактной системе (в редакции действующей на момент проведения закупки), заявка участника запроса котировок

в электронной форме отклоняется котировочной комиссией в случае: несоответствия информации, предусмотренной частью 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, требованиям извещения о проведении такого запроса.

На участие в электронном запросе котировок было подано 3 заявки.

В ходе проведения мероприятий ведомственного контроля установлено, что заявка ООО Торговый дом «Янтарная семечка» соответствует требованиям извещения, заявки ООО «Алди» и ООО Торгово-промышленная компания «Варна» не соответствуют требованиям извещения. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 0369300061619000137 от 15.10.2020г. (далее – Протокол), информация об отклонении не соответствующих требованиям извещения заявок отсутствует.

28.01.2020г. заключен Контракт с ООО Торгово-промышленная компания «Варна». Процедура заключения контракта осуществлена с соблюдением установленных Законом о контрактной системе сроков. Цена контракта 288 220,40 рублей, в т.ч. НДС.

Согласно п. 1 Контракта, наименование, характеристики, количество и стоимость товара указаны в Спецификации (Приложение № 1), являющейся неотъемлемой частью Контракта, однако Спецификация не содержит характеристик товаров, указанных в заявке победителя запроса. Таким образом Заказчиком допущено заключение контракта с нарушением требований ст. 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в заключении контракта не на условиях заявки победившего участника.

Кроме того, отсутствие характеристик товара является неустранимым препятствием для исполнения комплекса мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки, в части приема товара и проведения экспертизы на соответствие поставляемого товара требованиям Заказчика.

При исполнении контракта 20.07.2020г., между Заказчиком и Поставщиком было заключено дополнительное соглашение к контракту, на основании по пп. б. п.1 ч.1 ст.95 Закона о контрактной системе, при этом фактически количество товара по контракту не увеличено, цена не изменена, внесены изменения в Спецификацию (Приложение №1 к Контракту):

Таблица 1 «Спецификация к контракту (Приложение 1)» (размещен в ЕИС, подписан Заказчиком и Поставщиком)

№	Наименование, характеристики товара	Страна происхождения товара	Ед. изм.	Количество		Цена за ед.	Сумма руб.		Итоговая сумма
				ОМС	Областной бюджет				
2	Сахар	Россия	кг	1700		30,80	52 360,00		52 360,00

Таблица 2 «Спецификация в редакции Дополнительного соглашения»

№	Наименование, характеристики товара	Страна происхождения товара	Ед. изм.	Количество		Цена за ед.	Сумма руб.		Итоговая сумма
				ОМС	Областной бюджет				
2	Сахар белый свекловичный в	Россия	кг	1700		30,80	49 280,00	3 080,00	52 360,00

твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

Таким образом, Заказчиком допущено изменение существенных условий контракта, не предусмотренное Законом о контрактной системе.

Кроме того, в Дополнительном соглашении от 20.07.2020г., в пункте 1 допущена опечатка: «Изложить п.3.1 Контракта в следующей редакции», вместо «Изложить п.4.1 Контракта в следующей редакции», вследствие чего соглашением внесены изменения в пункт контракта, регулирующий остаточный срок годности.

Обязательства по контракту поставщиком исполнены не в полном объеме, претензионная работа Заказчиком не проводилась, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта не принято, штраф за неисполнение обязательств поставщику не начислен. Контракт расторгнут по соглашению сторон.

При проверке соблюдения Заказчиком срока направления информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 Инспекцией выявлено превышение Заказчиком срока - 5 рабочих дней по следующим документам:

1) Товарные накладные:

№ 1094 от 30.01.2020г. срок направления до 06.02.2020г., направлено 26.02.2020г.;
 № 1257 от 03.02.2020г. срок направления до 10.02.2020г., направлено 26.02.2020г.;
 № 3924 от 17.03.2020г. срок направления до 24.03.2020г., направлено 26.04.2020г.;
 № 5738 от 17.04.2020г. срок направления до 24.04.2020г., направлено 25.05.2020г.;
 № 5739 от 17.04.2020г. срок направления до 24.04.2020г., направлено 27.04.2020г.;
 № 12208 от 29.07.2020г. срок направления до 05.08.2020г., направлено 06.08.2020г.;
 № 12734 от 06.08.2020г. срок направления до 13.08.2020г., направлено 03.09.2020г.;
 № 13036 от 11.08.2020г. срок направления до 18.08.2020г., направлено 03.09.2020г.;
 № 14485 от 04.09.2020г. срок направления до 11.09.2020г., направлено 15.09.2020г.;
 № 16227 от 05.10.2020г. срок направления до 12.10.2020г., № 16572 от 12.10.2020г. срок направления до 19.10.2020г., № 17786 от 03.11.2020г. срок направления до 10.11.2020г., № 18271 от 16.11.2020г. срок направления до 23.11.2020г. фактически не направлены, что нарушает ч.2 ст.103 Закона о контрактной системе.

2) Платежные поручения:

№ 362201 от 13.04.2020г., срок направления до 20.04.2020г., направлено 21.04.2020г.;
 № 789033 от 29.06.2020г., срок направления до 06.07.2020г., направлено 10.07.2020г.;
 № 1065368 от 12.08.2020г., срок направления до 19.08.2020г., направлено 20.08.2020г.;
 № 1056471 от 11.08.2020г., срок направления до 18.08.2020г., направлено 20.08.2020г.

Также Заказчиком, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе допущена **просрочка по оплате контракта:**

№ 186995 от 03.03.2020г. (оплата по товарным накладным № 1094 от 30.01.2020г., срок оплаты до 20.02.2021г.; и № 1257 от 03.02.2020г., срок оплаты до 24.02.2020г.), **просрочка составила – 12 дней и 8 дней соответственно;**

№ 424966 от 28.04.2020г. (оплата по товарной накладной № 5064 от 03.04.2020г., срок оплаты до 24.04.2020г.), **просрочка составила – 4 дня;**

№ 583908 от 28.05.2020г., (оплата по товарной накладной № 5738 от 17.04.2020г., срок оплаты до 14.05.2020г.), **просрочка составила – 14 дней;**

№ 900500 от 15.07.2020г.(оплата по товарным накладным № 6480 от 06.05.2020г., срок оплаты до 28.05.2020г.; № 6936 от 13.05.2020г. - до 03.06.2021г.; № 8022 от 01.06.2020г.- до 23.06.2020г.; № 9281 от 19.06.2020г. - до 10.07.2020г.), **просрочка составила - 48 дней, 42 дня, 23 дня, 5 дней соответственно);**

№ 789033 от 29.06.2020г. (оплата по товарной накладной № 8187 от 03.06.2020г., срок оплаты до 25.06.2020г.), **просрочка составила - 4 дня;**

№ 1065368 от 12.08.2020г. (оплата по товарным накладным № 10167 от 02.07.2020г., срок оплаты до 23.07.2020г.; и № 11684 от 21.07.2020г., срок оплаты до 11.08.2020г.), **просрочка составила - 20 дней и 1 день соответственно;**

№ 1264137 от 14.09.2020г., (оплата по товарным накладным № 12734 от 06.08.2020г., срок оплаты до 27.08.2020г.; и № 13036 от 11.08.2020г., срок оплаты до 01.09.2020г.), **просрочка составила – 17 дней и 13 дней соответственно;**

№ 1516287 от 21.10.2020г. (оплата по товарной накладной № 14305 от 01.09.2020г., срок оплаты до 22.09.2020г.), **просрочка составила - 29 дней;**

№ 1507645 от 20.10.2020г. (оплата по товарным накладным № 14699 от 08.09.2020г., срок оплаты до 29.09.2020г.; № 15709 от 25.09.2020г., срок оплаты до 16.10.2020г.), **просрочка составила – 21 день и 4 дня соответственно.**

4.2 Извещение о проведении электронного аукциона № 0369300061620000041 размещено заказчиком в ЕИС 01.06.2020г., в соответствии с требованиями статьи 63 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202003693000616001000037 размещена в ЕИС 21.01.2020г., обновлена - 28.05.2020г.

ИКЗ 203742800072074580100100360030000244.

Способ определения поставщика – электронный аукцион.

Объект закупки – поставка датчиков кислорода.

НМЦК – 164 633,32 рублей.

НМЦК обоснована в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013г. № 567 методом сопоставимых рыночных цен.

В извещении о проведении электронного аукциона Заказчик устанавливает условия допуска товаров в соответствии с Приказом 126н и ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При проверке закупки установлено следующее:

Для кода ОКПД2 32.50.21.129 предусмотрена **типовая форма контракта**, утвержденная Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации №724н от 15.10.2015 «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий». Обязанность применения типового контракта с вышеуказанным кодом ОКПД2 товара предусмотрена информационной картой типового контракта на поставку медицинских изделий. **Форма контракта (Приложение №4 к Информационной карте) не соответствует типовой форме.**

Процедура электронного аукциона проведена с соблюдением сроков, установленных Законом о контрактной системе.

В ходе проведения закупки поступило 7 заявок на участие в электронном аукционе. По результатам протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №369300061620000041 от 09.06.2020 (первые части) членами комиссии были допущены все участники. По результатам протокола подведения итогов участников № 369300061620000041 от 10.06.2020 (вторые части) победителем электронного аукциона стало Общество с ограниченной ответственностью «АМГ» с ценой контракта 85 609 рублей. Победитель снизил цену на 48 % от начальной максимальной цены контракта, установленной Заказчиком, что является ценовым демпингом. Победителем представлено обеспечение исполнения контракта с учетом антидемпинговых мер.

22.06.2020г. заключен Контракт с победителем электронного аукциона, процедура заключения контракта осуществлена с соблюдением установленных Законом о контрактной системе сроков, цена контракта 85 609 рублей, без НДС.

Согласно пункту 3.2. Контракта поставка товара производится в соответствии с графиком поставки (Приложение № 2 к Контракту) в два этапа поставки:

- 1 Этап – в течение 30 дней с момента заключения контракта;
- 2 Этап – с 01.10.2020г. по 15.10.2020г.

Поставщиком не исполнено обязательство по поставке датчиков кислорода для аппарата ИВЛ МВ 200 ЗИС ЛАЙН МВ 111019 2011 Г.В. в количестве 4 штук на сумму 1 200,00 рублей. Допущена просрочка исполнения обязательства по поставке данного вида товара, по первому этапу (два датчика на сумму 600 рублей) просрочка составила 162 дня (23.07.2020г. - 31.12.2020г.); по второму этапу поставки (два датчика на сумму 600 рублей) просрочка составила 77 дней (16.10.2020г. - 31.12.2020г.).

Претензионная работа Заказчиком не проводилась, штраф за неисполнение обязательств поставщиком и неустойка за просрочку исполнения обязательства Заказчиком не начислены.

Сторонами подписано соглашение о расторжение контракта от 20.04.2021г., причина расторжения контракта не указана, что не позволяет установить основания для освобождения поставщика от ответственности за неисполнение государственного контракта.

При проверке соблюдения Заказчиком срока направления информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС,

установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 Инспекцией выявлено превышение Заказчиком срока – 5 рабочих дней – по товарной накладной № 856 от 05.10.2020г.: дата приемки товара – 13.10.2020г., **срок направления – до 20.10.2020г., фактически информация направлена 26.10.2020г.**

Оплата по контракту произведена своевременно. Сроки направления информации об оплате поставленного товара в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС соблюдены.

4.3. Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0369300061620000012 размещено заказчиком в ЕИС 11.03.2020г., в соответствии с требованиями статьи 63 Закона о контрактной системе.

Позиция в плана-графика № 202003693000616001000017, размещена в ЕИС 21.01.2020 г, обновлена – 05.03.2020г.

ИКЗ 203742800072074580100100170010000000.

Способ определения поставщика – электронный аукцион.

НМЦК – 175 450,00 рублей.

НМЦК обоснована в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 методом сопоставимых рыночных цен.

В ходе проверки закупки установлено следующее:

В объект закупки включены три вида товара:

- Бумага серая писчая (ОКПД2 17.12.14.121);
- Бумага для офисной техники белая (ОКПД2 17.12.14.129);
- Краска для ризографа модели Riso KS 800 (ОКПД2 20.30.24.112).

Пунктом 13 Информационной карты документации об электронном аукционе установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ – Приказ 126н, при этом товар с ОКПД2 17.12.14.129 - Бумага для офисной техники белая - **не указан в приложениях к Приказу 126-н.** Таким образом **Заказчиком нарушен п. 3 Приказа 126-н**, согласно которому для целей применения настоящего приказа не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложениях и не указанные в них.

Процедура электронного аукциона проведена с соблюдением сроков.

В ходе проведения закупки поступило 2 заявки на участие в электронном аукционе. По результатам протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369300061620000012 от 19.03.2020г. (первые части) были допущены оба участника. По результатам протокола подведения итогов электронного аукциона № 0369300061620000012 от 23.03.2020г. (вторые части) победителем электронного аукциона стал ИП Катипунго Оксана Александровна с ценой контракта 174 572,75 рублей.

Контракт с Победителем электронного аукциона был заключен 02.04.2020г., с соблюдением установленных сроков заключения контракта, цена контракта 174 572,75 рублей, НДС 20% - 29 095,46 рублей.

В ходе проверки исполнения контракта установлено:

12.05.2020г., согласно товарным накладным № 752 от 08.05.2020г. и № 753 от 08.05.2020г., Поставщиком поставлена «бумага серая писчая» в количестве 200 пачек **на сумму 17 327,72 руб.**, при этом **контрактом установлена цена 17 502,75 руб.** и «бумага для офисной техники белая» в количестве 450 пачек **на сумму 44 499,66 руб.**, при этом **контрактом установлена цена 44 570,00 руб.**) (Приложение № 1 к Контракту).

Приемка товара по цене ниже установленной контрактом, в отсутствие заключенного сторонами контракта дополнительного соглашения по пп. а п.1 ч.1 Закона о контрактной системе, **осуществлена зав. складом Буслаевой О.А.**

Контакт расторгнут по соглашению сторон 21.01.2021г. за пределами срока действия контракта.

Поставщиком в ходе исполнения контракта допущена просрочка исполнения обязательств по контракту, согласно п. 3.2. Контракта, срок поставки составляет 30 (тридцать) дней с момента заключения контракта, а именно до 06.05.2020г.

В установленный контрактом срок поставщик обязанность по поставке товара не исполнил, просрочка, согласно товарным накладным № 752 от 08.05.2020г. и № 753 от 08.05.2020г., составила 6 дней. Претензионная работа Заказчиком не проводилась.

Заказчиком, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, допущена просрочка по оплате контракта:

срок оплаты установлен п.5.3. Контракта и составляет 15 рабочих дней с даты получения товара Заказчиком, товар принят Заказчиком 12.05.2020г., срок оплаты до 02.06.2020г., оплата по контракту произведена 15.07.2020г. (платежное поручение № 901129). **Просрочка по оплате составила 43 дня.**

4.4. Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0369300061620000009 размещено заказчиком в ЕИС 25.02.2020г. в соответствии с требованиями статьи 63 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202003693000616001000014, размещена в ЕИС 21.01.2020г., обновлена – 26.01.2021г.

ИКЗ 203742800072074580100100140028020000.

Способ определения поставщика – электронный аукцион.

НМЦК – 678 333,30 рублей. НМЦК обоснована в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013г. № 567 методом сопоставимых рыночных цен.

Объект закупки – «Техническое обслуживание систем пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на 2020 год».

В ходе проведения мероприятий ведомственного контроля установлено:

Предметом контракта является техническое обслуживание 24 мест оказания услуг, перечень которых приведен в п. 2.3. Информационной карты документации об аукционе в электронной форме, а также в п. 6 Приложения №1 к информационной карте документации об электронном аукционе.

При этом в пункте 3 Приложения №1 к информационной карте документации, содержащим перечень оборудования, подлежащего техническому

обслуживанию, **отсутствует информация об оборудовании, расположенном в местах оказания услуг:**

1. Инфекционное отделение, ГБУЗ «Районная больница с. Варна» Челябинская область, с. Варна, ул. Магнитогорская, д. 1, корп.14
2. Родильное отделение, ГБУЗ «Районная больница с. Варна» Челябинская область, с. Варна, ул. Магнитогорская, д. 1, корп.7
3. Поликлиника с пристроем, ГБУЗ «Районная больница с. Варна» Челябинская область, с. Варна, ул. Магнитогорская, д. 1, корп.2
4. Первично-сосудистое отделение, ГБУЗ «Районная больница с. Варна» Челябинская область, с. Варна, ул. Магнитогорская, д. 1, корп.6
5. Здание пищеблока, ГБУЗ «Районная больница с. Варна» Челябинская область, с. Варна, ул. Магнитогорская, д. 1, корп.20
6. Хирургическое, детское отделение, ГБУЗ «Районная больница с. Варна», Челябинская область, с. Варна, ул. Магнитогорская, д. 1, корп.4
7. Терапевтическое отделение, ГБУЗ «Районная больница с. Варна», Челябинская область, с. Варна, ул. Магнитогорская, д. 1, корп.

Процедура электронного аукциона проведена с соблюдением сроков.

В ходе проведения закупки поступило 11 заявок на участие в электронном аукционе. По результатам протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369300061620000009 от 04.03.2020г. (первые части) были допущены все участники. По результатам протокола подведения итогов электронного аукциона № 0369300061620000009 от 05.03.2020г. (вторые части) победителем электронного аукциона стало Общество с ограниченной ответственностью «ГАРДА» с ценой контракта 100 000,00 рублей. Победитель снизил цену на 85,25% от начальной максимальной цены контракта, установленной Заказчиком, что является ценовым демпингом. Победителем представлено обеспечение исполнения контракта с учетом антидемпинговых мер.

Контракт с Победителем электронного аукциона был заключен 18.03.2020г. с соблюдением установленных сроков заключения контракта, цена контракта 100 000,00 рублей, без НДС.

Пунктом 3.3 Контракта установлен срок оказания Услуг: ежемесячно в рабочие дни, в согласованное с заказчиком время, **с момента заключения контракта по 31.01.2021г.**

Спецификацией Приложение №2 к контракту на оказание услуг **указан срок оказания услуг - 10 месяцев.** Фактически услуги Исполнителем оказаны по 31.12.2020г. (в течение 10 месяцев).

Таким образом, контрактом установлены **различные требования к сроку оказания услуг.**

При проверке соблюдения Заказчиком срока направления информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 Инспекцией выявлено превышение Заказчиком срока – 5 рабочих дней – при направлении следующих документов:

Акты оказанных услуг:

№8 от 31.03.2020г. срок направления до 07.04.2020г., направлено 16.02.2021г.;

№ 10 от 30.04.2020г. срок направления до 12.05.2020г., направлено 14.05.2020г.;
№ 20 от 30.06.2020г. срок направления до 07.07.2020г., направлено 29.07.2020г.;
№ 24 от 31.07.2020г. срок направления до 07.08.2020г., направлено 03.09.2020г.;
№ 27 от 31.08.2020г. срок направления до 07.09.2020г., направлено 21.09.2020г.;
№ 31 от 30.09.2020г. срок направления до 07.10.2020г., направлено 16.02.2021г.;
№ 35/1 от 31.10.2020г. срок направления до 09.11.2020г., направлено 16.02.2021г.;
№ 45 от 30.11.2020г. срок направления до 07.11.2020г., направлено 16.02.2021г.;
№46 от 31.12.2020г. срок направления до 18.01.2021г., направлено 16.02.2021г.

Платежные поручения:

№ 503909 от 14.05.2020г., срок направления до 21.05.2020г., направлено 26.03.2021г.;
№ 503967 от 14.05.2020г., срок направления до 21.05.2020г., направлено 26.03.2021г.;
№ 505649 от 14.05.2020г., срок направления до 21.05.2020г., направлено 26.03.2021г.;
№1055581 от 11.08.2020г., срок направления до 18.08.2020г., направлено 20.08.2020г.;
№1055698 от 11.08.2020г., срок направления до 18.08.2020г., направлено 20.08.2020г.;
№1055600 от 11.08.2020г. срок направления до 18.08.2020г., направлено 20.08.2020г.

Заказчиком, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, допущена просрочка по оплате контракта:

Срок оплаты установлен п.2.5. Контракта и составляет 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке оказанных услуг:

Платежные поручения № 503909 от 14.05.2020г., № 503967 от 14.05.2020г., 505649 от 14.05.2020г. (оплата по акту оказанных услуг №8 от 31.03.2020г., срок оплаты до 21.04.2020г.), **просрочка составила – 23 дня;**

Платежные поручения № 673844 от 11.06.2020г., №674349 от 11.06.2020г., № 673990 от 11.06.2020г. (оплата по акту оказанных № 10 от 30.04.2020г., срок оплаты до 26.05.2020г.), **просрочка составила – 16 дней;**

Платежные поручения №907828 от 16.07.2020г., № 907891 от 16.07.2020г., № 907989 от 16.07.2020г. (оплата по акту оказанных Акт № 16 от 31.05.2020г. (есть входящая отметка от **17.06.2020г.**, срок оплаты до 08.07.2020г.), **просрочка составила – 8 дней;**

Платежные поручения №1055581 от 11.08.2020г., №1055698 от 11.08.2020г., №1055600 от 11.08.2020г. (оплата по акту оказанных услуг № 20 от 30.06.2020г., срок оплаты до 21.07.2020г.), **просрочка составила – 21 день;**

Платежные поручения № 1269435 от 15.09.2020г., № 1270645 от 15.09.2020г., №1269410 от 15.09.2020г. (оплата по акту оказанных услуг № 24 от 31.07.2020г., срок оплаты до 21.08.2020г.), **просрочка составила – 25 дней;**

Платежные поручения № 1521423 от 22.10.2020г., №1522821 от 22.10.2020г., №1521477 от 22.10.2020г. (оплата по акту оказанных услуг № 27 от 31.08.2020г., срок оплаты до 21.09.2020г.), **просрочка составила – 31 день;**

Платежные поручения № 32621 от 28.01.2021г. (оплата по актам оказанных услуг №36 от 30.10.2020г., срок оплаты до 23.11.2020г., № 44 от 30.11.2020г., срок

оплаты до 21.12.2020г., № 45 от 10.12.2020г., срок оплаты до 31.12.2020г.), просрочка составила – 66 дней, 38 дней и 28 дней соответственно.

4.5 Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0369300061621000002 размещено заказчиком в ЕИС 04.06.2021г., в соответствии с требованиями ст. 63 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика №202103693000616001000017, размещена в ЕИС 20.01.2021г., обновлена – 03.06.2021г.

ИКЗ 213742800072074580100100170000000244.

Способ определения поставщика – электронный аукцион.

НМЦК – 205 994,50 руб.

В ходе проверки обоснования НМЦК, установлено следующее:

п. 2.6. Информационной карты документации об аукционе в электронной форме **содержит информацию о обосновании НМЦК** иным методом, в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 декабря 2019 года № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения», однако **обоснование НМЦК по данной закупке в ЕИС фактически отсутствует**, что нарушает п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Объект закупки – «Поставка лекарственных препаратов, входящих в перечень ЖНВЛП на 2021 год № 1»

При описании объекта закупки выявлен ряд несоответствий, влекущих неоднозначное толкование положений документации:

- в извещении размещенном в ЕИС дозировка лекарственного препарата с МНН железа [III] гидроксид полимальтозат **составляет 10 мг/мл., в техническом задании** (Приложение №1 к информационной карте документации об электронном аукционе) **дозировка составляет 50 мг/5 мл;**

- в п. 1.1. проекта Контракта указан предмет контракта - **лекарственный препарат для медицинского применения натрия хлорид.** Согласно спецификации проекта контракта, осуществляет закупка **27 лекарственных препаратов ЖНВЛП**, в состав которых не входит препарат натрия хлорид.

- согласно п. 10.1 проекта Контракта, **размер обеспечения исполнения контракта - 28 050,00 руб., извещение о проведении электронного аукциона, размещенное в ЕИС, содержит иной размер обеспечения исполнения контракта - 20 599,45 руб.**

Заказчиком при составлении документации **некорректно заполнено приложение № 2** к контракту «Технические характеристики» – 27 международных непатентованных наименований объединены в одну таблицу, **в нарушение приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.01.2021г. №15н** «Об утверждении типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения», согласно которому технические характеристики

заполняются на каждое международное непатентованное наименование лекарственного средства или при отсутствии такого наименования химическое, группировочное наименование лекарственного средства (прим.199).

Процедура электронного аукциона проведена с соблюдением сроков, установленных Законом о контрактной системе.

В ходе проведения закупки поступило 5 заявок на участие в электронном аукционе. По результатам протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369300061621000002 от 15.06.2021г. (первые части) были допущены все участники.

При проведении ведомственного контроля выявлено, что заявка участника под номером 4 допущена к участию в электронном аукционе неправомерно, так как в заявке не содержится конкретных показателей, а именно дозировка, лекарственного препарата МНН Глициризиновая кислота+ Фосфолипиды и МНН Инозин+Никотинамид+Рибофлавин+Янтарная кислота, что нарушает пп. б. п.3 ч.3 статьи 66 Закона о контрактной системе. При этом в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369300061621000002 от 15.06.2021г. и в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0369300061621000002 от 16.06.2021г. сведения об отклонении участника отсутствуют.

По результатам протокола подведения итогов электронного аукциона № 0369300061621000002 от 16.06.2021г. (вторые части) победителем электронного аукциона стало Общество с ограниченной ответственностью «Мелетий» (заявка №5) с ценой контракта 132 865,40 рублей. Победитель снизил цену на 35,5% от НМЦК, установленной Заказчиком, что является ценовым демпингом. Победителем представлено обеспечение исполнения контракта с учетом антидемпинговых мер.

Контракт с Победителем электронного аукциона был заключен 30.06.2021г., с соблюдением установленных Законом о контрактной системе сроков заключения контракта, цена контракта 132 865,40 рублей, без НДС.

В ходе проверки исполнения контракта установлено:

Поставщиком допущена просрочка исполнения обязательств по контракту, а также не исполнено обязательство по поставке лекарственного препарата Карбамазепин, таблетки 200 мг №50 в количестве 100 шт./2 уп.

Претензионная работа Заказчиком не проводилась, штраф за неисполнение обязательств поставщику не начислен.

Кроме того, согласно товарным накладным № 2422 от 08.07.2021г. и № 2724 от 16.08.2021г. поставщиком был поставлен и принят заказчиком препарат Феррум лек, лекарственная форма сироп, дозировка 50 мг/5 мл, объемом 100 мл, в количестве 4 упаковки, в то время как в соответствии со спецификацией контракта, закупились 2 упаковки, с ценой 130,00 руб. за упаковку.

Таким образом, установлено, что Заказчиком приняты излишние 2 упаковки лекарственного препарата, непредусмотренные контрактом, что свидетельствует о невыполнении заказчиком обязанности, установленной статьей 101 Закона о контрактной системе, по осуществлению контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Кроме того, в актах приема- передачи товаров к товарным накладным:

№2724 от 16.08.2021г. - отсутствует дата приема товара и подпись Заказчика;

№2465/2463/2893 от 21.07.2021г. и №2504/2503/2934 от 21.07.2021г.- отсутствует дата приема товара, подпись со стороны Заказчика не позволяет установить лицо, его подписавшее.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение пункта 9.5. Контракта, согласно которому на всех документах, указанных в п. 9.4 Контракта, должны быть указаны наименование Заказчика, Поставщика, номер и дата контракта, даты оформления и подписания документов.

Ненадлежащее оформление Заказчиком документов о приемке товара влечет невозможность установить момент возникновения обязанности Заказчика по оплате фактически поставленного товара, а также момент перехода риска случайной гибели, утраты или повреждения товара к заказчику в соответствии с п. 6.5. Контракта.

Оплата за поставленный товар Заказчиком не произведена.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу ГБУЗ «Районная больница с. Варна» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения недостатков.

2. ГБУЗ «Районная больница с. Варна» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки ГБУЗ «Районная больница с. Варна» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

Акт составлен на 16 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции



Е.С. Гришечкина

Члены инспекции



Е.В. Некрасова

К.И. Михайлова