



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 3 ВП-44/2022

г. Челябинск

19 августа 2022 г.

Основание: приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 08.07.2022 г. № 1009

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: не установлен.

Цель проверки: соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Карталинская городская больница», при осуществлении закупки «Поставка автомобильных шин» (№ извещения 0369300067522000062), требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в связи с обращением Общества с ограниченной ответственностью «Райфен», поступившего в Министерство здравоохранения Челябинской области (от 21.06.2022 г. вх. № 3355).

Срок проведения проверки: с 25.07.2022 года по 05.08.2022 года.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Карталинская городская больница» (ИНН: 7407000230, адрес: 457351, Челябинская область, г. Карталы, ул. Славы, 4).

Главный врач – Губчик Ольга Викторовна.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Соловьев Григорий Александрович	заместитель начальника отдела организации закупок и заключения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области
	Сычугов Вячеслав Глебович	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

УСТАНОВИЛА:

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Карталинская городская больница» (далее – Заказчик) документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 13.07.2022 г. исх. № 05/6781 предоставлены своевременно, но не в полном объеме. 27.07.2022 г. и 28.08.2022 г. Инспекцией были направлены повторные запросы исх. №№ 32, 33 на предоставление информации о комиссии по осуществлению закупки и документов об исполнении контракта.

В соответствии частями 1, 2 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно предоставленному Заказчиком приказу от 31.08.2021 г. №169 «О создании единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд ГБУЗ «Карталинская городская больница» (далее по тексту- приказ от 31.08.2021 г. №169 О создании единой комиссии) в структуре Заказчика создана единая комиссия по определению поставщиков в составе:

Председатель единой комиссии:

- Губчик Ольга Викторовна – главный врач;

Члены комиссии:

- Архипов Роман Сергеевич – юрисконсульт;

- Алабжина Дарья Владимировна - экономист;

- Загидулина Айгуль Исмуратовна - ведущий юрисконсульт.

Положение о Единой комиссии утверждено.

В преамбуле приказа Заказчиком, в качестве нормы права, регулирующей вынесение Приказа, указан п.2 статьи 38 Закона о контрактной системе - «Контрактная служба», что не соответствует существу приказа - создание комиссии по осуществлению закупок, порядок создания которой регулирует статья 39 Закона о контрактной системе «Комиссия по осуществлению закупок». В связи с чем,

рекомендуется изменить в приказе норму права, на соответствующую существу правовых отношений.

Инспекцией осуществлена проверка закупки № изв. 0369300067522000062, в ходе которой установлено:

Извещение о проведении электронного аукциона № 0369300067522000062 размещено заказчиком в ЕИС 18.03.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно Извещению, ответственное должностное лицо за закупку - Алабжина Д. В.

Позиция плана-графика № 202203693000675001000067 размещена в ЕИС 18.01.2022 г.:

22.11	Шины, покрышки и камеры резиновые; восстановление протекторов и резиновых шин
-------	---

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

ИКЗ 223740700023074580100100670012211244

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) - 485 786,70 руб.

Объект закупки – поставка автомобильных шин.

Преимущества: Субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

1. Проверка порядка и формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта:

НМЦК обоснована Заказчиком в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее по тексту – Приказ № 567) методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В целях получения ценовой информации в отношении товара, для определения НМЦК, Заказчиком были направлены запросы о предоставлении ценовой информации потенциальным участникам. Запросы о предоставлении ценовой информации и доказательства направления запросов потенциальным участникам Заказчиком не представлены. Согласно пояснению Заказчика от 22.07.2022 г. исх. № 973, запрос на коммерческие предложения производился с электронной почты Алабжиной Д.В., которая 05.04.2022 г. была уволена и доступ к ее электронной почте отсутствует. Таким образом заказчиком нарушены требования ч. 15 ст. 4 Закона о контрактной системе, согласно которой информация и документы, полученные Заказчиком при определении НМЦК, хранятся заказчиком не менее 6 лет.

Заказчиком представлены три коммерческих предложения, положенных в основу обоснования НМЦК от:

- 1) ООО «Райфен», коммерческое предложение без даты и номера;
- 2) ООО ТК «Уралшина», коммерческое предложение от 04.03.2022г., исх. № 45/1;
- 3) ООО «ГРУППА БРИНЭКС», коммерческое предложение от 04.03.2022г. исх. № 306.

Согласно п. 1.4 Приказа № 567: определение НМЦК производится при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. Результат определения НМЦК отражается в указанных документах.

В таблице расчета НМЦК (Приложение № 1 к извещению) указана информация о коммерческом предложении б/н от 04.03.2022 г., но в самом коммерческом предложении от ООО «Райфен» дата не установлена.

В нарушение пункта 3.20. Приказа № 567 коэффициент вариации цены в расчете НМЦК не определен.

2. Проверка соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и о проведении электронного аукциона:

Согласно ст. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Постановление № 145): Заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию каталога, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию: наименование товара и описание товара. В нарушение данного правила Заказчиком, при описании объекта закупки, в Техническом задании (Приложение № 3 к извещению об аукционе в электронной форме) допущены указания наименования и описания товара, отличные от информации, представленной в КТРУ:

Наименование товара согласно КТРУ	Наименование товара согласно Техническому заданию Заказчика	КТРУ, обязательный к применению
Шина пневматическая для легкового автомобиля	Автошина 195/65R15	22.11.11.000-00000007

Наименование характеристики согласно КТРУ	Наименование характеристики согласно Техническому заданию Заказчика
номинальный посадочный диаметр обода	посадочный диаметр
категория использования шины	тип протектора шины
номинальная ширина профиля	ширина профиля
номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине	высота профиля
номинальный посадочный диаметр обода	посадочный диаметр

П. 2.2. инструкции по заполнению заявки на участие в закупке (Приложение № 4 к извещению) содержится требование о том, что предложение участника закупки должно соответствовать требованиям заказчика, перечисленным в Приложении №1 к извещению «Описание объекта закупки», тогда как требования заказчика к объекту закупки содержатся в Приложении № 3 к извещению - «Техническое задание».

Проект контракта имеет наименование «государственный контракт», при этом инспекция отмечает, что в соответствии с п. 8.1. ч. 1 Закона о контрактной системе, гражданско-правовой договор, предметом которого является поставка товара,

выполнение работы, оказание услуги и который заключен бюджетным учреждением именуется – **контракт**.

При проверке проекта контракта выявлены следующие несоответствия:

- п.п. б) п. 5.3. проекта контракта устанавливает порядок подписания документов о приемке, в соответствии с п. 6.3. контракта, в котором устанавливается способ обеспечения исполнения контракта;

- согласно п. 5.8. проекта контракта «Со дня подписания документа о приемке риск случайной гибели, утраты или повреждения Товара переходит к Получателю, **оказывающему услуги по обеспечению лекарственными препаратами граждан Челябинской области.**», тогда как предмет контракта – поставка автомобильных шин для нужд ГБУЗ «Каргалинская городская больница».

- пункт 6.2. проекта контракта содержит требование к **обеспечению исполнения контракта** в размере 5% от **начально-максимальной цены контракта**, тем самым нарушена **ч. 6.2 ст. 96** Закона о контрактной системе, в случае заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта устанавливается **от цены контракта, по которой заключается контракт**.

- в пункте 10.1. контракта Заказчик ссылается на недействующую на дату размещения извещения о закупке часть 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в то время как должна быть указана ссылка на ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе.

Тем самым Заказчиком нарушен принцип открытости и прозрачности - ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе: «информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной».

3. Проверка соблюдения порядка рассмотрения заявок:

При проведении электронного аукциона № **0369300067522000062** на поставку автомобильных шин, была подана 1 заявка на участие в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.03.2022 г. подана единственная заявка от Общества с ограниченной ответственностью «Райфен», которая соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и признана победителем с ценовым предложением в размере 485 786,70 руб., снижение начальной (максимальной) цены составило 0 %.

Согласно протоколу, состав комиссии по осуществлению закупок состоит из 5 человек:

Член комиссии по осуществлению закупок	Роль	Статус
Губчик Ольга Викторовна	Председатель комиссии	присутствовал
Алабжина Дарья Владимировна	Член комиссии	отсутствовал
Архипов Роман Сергеевич	Член комиссии	присутствовал
Дедова Алена Николаевна	Член комиссии	отсутствовал
Загидулина Айгуль Исмуратовна	Член комиссии	отсутствовал

В нарушение требований ч. 2 ст. 39 Закона о контрактной системе решение заказчика о создании комиссии в указанном составе не представлено.

В ходе проверки представлен приказ от 31.08.2021 г. № 169 О создании единой комиссии, который не может служить подтверждением принятия заказчиком решения о создании комиссии к проверяемой закупке, так как в указанном приказе отсутствуют сведения о назначении члена комиссии Дедовой Алены Николаевны.

Также, в нарушение ч. 8 ст. 39 Закона о контрактной системе, в заседании комиссии участвовало два члена комиссии из пяти – менее 50 % общего числа ее членов, вследствие чего заседание комиссии не правомочно.

4. Проверка соблюдения требований Закона о контрактной системе в ходе исполнения контракта:

11.04.2022 г. между Заказчиком и ООО «Райфен» был заключен контракт № 62-Э (далее – контракт) по цене **485 786,70 руб.**

Процедура заключения контракта по результатам проведения закупки осуществлена с соблюдением сроков, установленных Законом о контрактной системе.

Срок направления информации о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленного ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084, соблюден, контракт размещен в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта - 15.04.2022 г.

Поставка товара осуществлена 20.04.2022 г. по товарной накладной № 33, в установленный контрактом срок, без нарушений.

Согласно п. 3.1. контракта оплата за поставленный Товар, осуществляется в течение 10 рабочих дней с момента подписания Заказчиком Акта приема-передачи на основании предъявленных Поставщиком счет-фактуры/счета, товарной накладной, акта приема-передачи Товара. В соответствии с ч. 8 ст. 94 Закона о контрактной системе датой приемки поставленного товара считается дата размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС) документа о приемке, подписанного Заказчиком. Документ о приемке в ЕИС подписан электронной подписью Заказчика (Губчик Ольга Викторовна) 26.04.2022 г., т.е. оплата должна быть произведена до 16.05.2022 г.

28.04.2022 г. платежным поручением № 347622 Заказчик оплатил 20 478,40 руб. **В нарушение ч. 13.1. ст. 34** Закона о контрактной системе, на дату составления настоящего отчета **Заказчиком не оплачена оставшаяся сумма в размере 465 308,30 руб.**

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Карталинская городская больница» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений, принять меры к немедленному погашению задолженности перед поставщиком.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Карталинская городская больница» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Карталинская городская больница» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

Отчет составлен на 7 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции



Е.С. Гришечкина

Члены инспекции



Г.А. Соловьев



В.Г. Сычугов